**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты**

**Алагирского района на годовой отчет об исполнении бюджета Мизурского сельского поселения за 2022 год по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности**

**02.06.2023г.** **г.Алагир.**

**Основание для проведения проверки**: статья 264.4 Бюджетного кодексаРоссийской Федерации, Решение Собрания представителей Алагирского района № 5-33-9 от 24.12.2015г об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Алагирского района», Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 9 от 09.07.2016 года, план работы Контрольно-счётной палаты Алагирского района на 2023 год.

**Цель проверки:**соответствие годового отчета об исполнении бюджетаАдминистрации Мизурского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства и Инструкции «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н. Установление полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Мизурского сельского поселения, а также установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, утвержденными решением Мизурского сельского поселения.

**Срок проведения проверки: 29.05.2023г. – 02.06.2023г.**

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:**

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации;

- Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н;

- Отчетность по исполнению бюджета сельского поселения предоставляется на проведения экспертно-аналитического мероприятия в Контрольно-счетную палату района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации определен статьей 264.1, включает в следующий перечень:

-отчет об исполнении бюджета за текущий и предыдущий периоды в бумажном и электронном виде;

- баланс исполнения бюджета;

- отчет о финансовых результатах деятельности;

- отчет о движении денежных средств;

- пояснительную записку по (ф.0503160).

Объем бюджетной отчетности определен пунктом 11.2 Инструкции МинФин РФ «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н).

* соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежат имущество и обязательства. Акт проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств поселения перед составлением годовой бухгалтерской отчетности (распоряжение №32-рг от 06.12.2019 года) представлен не был, в пояснительной записке (ф.0503160) информация по проведению инвентаризации отсутствует. Отсутствие акта инвентаризации ведет к искажению бухгалтерской отчетности.
* соответствии с п.8 Инструкции 191-н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, не составлялись, сведения о перечне данных форм бюджетной отчетности не оговорены в пояснительной записке к годовому отчету*.*

Пояснительная записка частично соответствует утвержденной форме (ф.0503160), отсутствовала информация по проведению анализа данных по разделам и статьям. Не указывается информация о первоначальном принятом бюджете и его изменениях в течение года с указанием принятых нормативно правовых актах. В пояснительной записке информация должна быть указана как суммарно, так и в процентном соотношении, сравнивая итоги предыдущего года.

Эта информация касается как подготовки проекта решения представительного органа о бюджете на планируемые периоды, так и проекта решения по исполнению бюджета за отчетный период. В пояснительной записке указана недостоверная информация по доходам и расходам за 2022 год, а также вместо профицита в сумме 123,7 тыс.руб, указано (дефицит в сумме 1300,0 тыс.руб). В ходе проверки было внесено исправление.

**Анализ по исполнению доходной части бюджета Мизурского сельского поселения за 2022 год.**

Бюджет Мизурского сельского поселения за 2022 год исполнен по доходам в сумме 7 065, 51тыс.руб., по расходам в сумме 6 932,87 тыс.руб., с профицитом в сумме 132,70 тыс.руб. Доходная часть бюджета исполнена на 104,0%. В сравнении с предыдущим годом сумма доходов уменьшилась на 190,9 тыс.руб. или на 2,6%.

Исполнение доходной части бюджета Мизурского сельского поселения

за 2022 год характеризуется следующими показателями:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Исполнение  За 2021г. | Уточнен.  План за 2022г. | Исполн.  за 2022г. | Исполнен.  план/факт 2022гг.  +/-, в % | Изменен. по исполн. 2021/2022гг +/-, в % |
| Доходы | 7256,4 | 6814,4 | 7065,5 | +791,1/104,0 | -103,0/2,7 |
| Расходы | 8480,1 | 8114,4 | 6932,8 | -1181,6/85,4 | -1547,3/18,2 |
| Дефицит, профицит +/- | -1223,7 | -1300,0 | +132,7 | - | - |

Таблица в тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | Исполнение за 2021г. | Уточ.план за 2022г. | Исполнен.. за 2022г. | Изменение  план/факт +/-, в % | Изменение по исполнению за 2021/2022гг., +/-, в % | Уд.вес  в % |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **1042,8** | **1139,0** | **1131,9** | **-7,1/100** | **+89,10/8,5** | **19,0** |
| Налог на доходы физлиц. | 269,3 | 308,0 | 254,1 | -53,9/83,0 | -15,2/5,6 | 23,0 |
| Налог на совокупный доход | 363,9 | 423,0 | 302,9 | -120,1/72,0 | -61,2/16,8 | 27,0 |
| Налог на имущество | 409,5 | 408,0 | 574,9 | +166,9/141,0 | +165,4/40,4 | 51,0 |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** | **251,6** | **0,0** | **270,2** | **+270,2/100** | **+18,6/7,6** | **4,0** |
| **Прочие неналоговые доходы** | **-30,0** | **-** | **-12,0** | **-** | **-** | **-** |
| **Безвозмездные поступления** | **5992,0** | **5 675,4** | **5675,4** | **0,0/100** | **-316,6/5,3** | **81,0** |
| **Доходы** | **7256,4** | **6814,4** | **7065,5** | **+251,1/104,0** | **-190,9/2,6** | **100** |

* **нарушении Инструкции 191н в**

При уточненных плановых назначениях по доходам в сумме 6814,4 тыс. рублей, доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 7065,5 тыс.руб., исполнение составило 104,0%.

Безвозмездные поступления составили в 2022 году 5 675,4 тыс.руб. или 100% исполнение. В сравнении с 2021 годом сумма безвозмездных поступлений уменьшилась на 316,6 тыс.руб. или на 5,3%. В 2022 году сумма дотаций составила 3918,0 тыс.руб., из них: сумма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из республиканского бюджета составила 370,0 тыс.руб., из районного бюджета составила 3548,0 тыс.руб. Сумма субвенций на осуществление первичного воинского учета составила 234,0 тыс.руб. Иные межбюджетные трансферты составили 1840,0 тыс.руб.

Налоговые и неналоговые поступления составили 1131,9 тыс.руб., при уточненном плане 1139,0 тыс.руб. Исполнение составило 100%.

В доходную часть бюджета в 2022 году поступили доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в сумме 270,2 тыс.руб. В 2021 году сумма поступлений по данному налогу составили 251,6 тыс.руб.

**Замечание КСП:** Контрольно- счетная палата считает, что планирование бюджета происходит неэффективно.

**Налог на доходы физлиц** составил исполнение в сумме 254,1 тыс.руб, или 83,0 %. В сравнении с предыдущим годом сумма уменьшилась на 15,2 тыс.руб,

или на 5,6%.

**Налог на совокупный доход** исполнен на 72,0%, сумма исполнения составила 302,9 тыс.руб, при уточненном плане 423,0 тыс.руб. В сравнении с 2021 годом сумма уменьшилась на 61,2 тыс.руб, или на 16,8%.

**Налог на имущество** при плане 408,0 тыс.руб, исполнение составило 574,9 тыс.руб, или 141,0%. В сравнении с 2021 годом сумма увеличилась на 165,4 тыс.руб, или на 40,4%.

По доходам - низкий темп роста поступления местных налогов, от 72,0 %. Из-за отсутствия наличия соответствующего прогноза социально-экономического развития сельского поселения, невозможно отследить темп роста или снижения поступления по всем видам налогов и провести соответствующий. Из-за отсутствия качественного планирования бюджета и своевременной корректировки расходной части бюджета в 2022 году образовалось низкое исполнение 85,4%. Анализируя качество формирования и исполнения местного бюджета по расходной части, в первую очередь рассматриваем вопросы оптимального распределения бюджетных ресурсов, в том числе и между приоритетными направлениями. При этом рассматриваем предпосылки и условия для финансирования приоритетных направлений. При оптимизации бюджетных расходов с целью достижения максимальных социально-значимых результатов решаются вопросы, связанные с определением приоритетов экономической политики сельского поселения, как текущих, так и на отдаленную перспективу, и объемами их финансирования.

Контрольно-счетная палата отмечает, что наличие доходного потенциала и имеющиеся возможности по увеличению доходной части бюджета поселения это: работа с недоимкой по налоговым доходам и арендной плате на земли, находящиеся на территории сельского поселения. Провести инвентаризацию земель, недвижимого и бесхозного имущества для определения фактической налогооблагаемой базы. Провести работу по неформальной занятости населения на территории сельского поселения. Активизировать исковую работу на должном уровне. Вести работу по поступлению арендной платы, а также поступление штрафов за несвоевременную уплату за аренду земельных участков. Несмотря на неоднократные замечания Контрольно-счетной палаты, района работа остается на прежнем уровне.

Контрольно-счетная палата Алагирского района не раз обращала внимание администрации сельского поселения на то, что нужно проводить инвентаризацию имущества и земельных участков, домовладений, Должна создаваться единая база собираемости налогов по арендной плате за земельные участки и имущества, находящегося на территории сельского поселения. Администрация сельского поселения должна тесное взаимодействовать с налоговой инспекцией, службой БТИ, органами кадастрового учета. Также проводить работу по выявлению собственников и их привлечению к налогообложению и укреплению платежной системы.

**Расходы бюджета поселения**

Согласно предоставленному проекту решения по исполнению бюджета Мизурского сельского поселения в 2022 году исполнение по расходной части бюджета составила 6932,8 тыс.руб. или 85,4%. В сравнении с 2021 годом сумма уменьшилась на 1547,3 тыс.руб. или на 18,2%.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **РАСХОДЫ** | **Факт**  **2021 год** | **Уточнен. план**  **2022г.** | **Факт.**  **2022 год.** | **Отклон. +/-, испол. в %**  **2022г.** | **Отклонение по факт.исп. +/-, в %**  **2022/2021гг.** | **Уд.вес в % в 2022г.** |
| Общегосударственные вопросы | 2432,3 | 2775,0 | 2616,1 | -158,9/94,3 | +183,8/ 7,6 | 37,7 |
| Национальная оборона | 234,0 | 243,0 | 243,0 | 0,0/100 | +9,0/3,8 | 3,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 5131,5 | 4277,4 | 3527,8 | -749,6/82,5 | +1603,7/68,7 | 50,9 |
| Социальная политика | 682,3 | 819,0 | 545,9 | -273,1/66,6 | -136,5/80,0 | 7,9 |
| **Всего расходов** | **8480,1** | **8114,4** | **6932,8** | **-1181,6/86,0** | **-1547,3/81,7** | **100** |

Исходя из анализа данной таблицы, основная доля расходов бюджета поселения в 2022 году приходится на расходы по вопросам:

- общегосударственным вопросам– 94,3 %,

- жилищно-коммунального хозяйства – 82,5 %,

- национальная оборона составляет – 100 %,

- социальная политика – 65,6%.

Исполнение по разделам расходной части бюджета поселения сложилось

* интервале от 66,6% до 100% от бюджетных назначений, причины невыполнения плана по расходам раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство», не полностью изложены в пояснительной записке (ф.0503160). В соответствии с пунктом 163 Инструкции 191-н следует указывать конкретную причину.

**0104 «Общегосударственные расходы»**

В 2022 году на общегосударственные вопросы в целом из бюджета сельского поселения произведено расходов в сумме 2616,1 тыс.руб., исполнение составило – 94,3 %, в сравнении с 2021 годом сумма увеличилась на 183,8 тыс.руб или на 7,6 %. В 2021 году сумма расходов по данной статье составила 2432,3 тыс.руб.

**0203 Национальная оборона**

В целом по разделу «Национальная оборона» на осуществление первичного воинского учета произведено расходов в сумм 243,0 тыс. руб. или 100,0% к годовым назначениям, что на 9,0 тыс.руб. больше показателя предыдущего года или на 3,8 %.

**0501 Жилищно-коммунальное хозяйство**

В целом по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» за счёт средств бюджета сельского поселения в 2022 году произведено расходов в объёме 3527,8 тыс.руб., что на 68,7% или на 1603,7 тыс.руб., меньше показателя предыдущего года. В структуре расходов данный раздел составляет 50,9%.

**По подразделу 0503 «Благоустройство»** при уточненном плане 3687,4 тыс.руб., фактическое исполнение составило 2937,8 тыс.руб., или 79,7%. Расходы по уличному освящению при уточненном плане 590,0 тыс.руб., исполнение составило 447,2 тыс.руб., или 75,8%. **На прочие мероприятия по благоустройству** при уточненном плане 2945,6 тыс.руб., исполнение составило 2440,2 тыс.руб., или 83,0%. На покупку газа при плане 150,0 тыс.руб., израсходовано было 49,1 тыс.руб., или 33,0%. **В пояснительной записке отсутствует развернутая информация по разделу 0501 и подразделам.**

**Сумма неиспользованная при исполнении бюджета Мизурского сельского поселения по данному разделу в размере 1603,7 тыс.руб., является неэффективным расходованием бюджетных средств.**

**1001 Социальная политика**

По разделу «Социальная политика» расходы в 2022 году составили 682,4тыс. руб. или 100 % от плановых назначений. В сравнении с предыдущим периодом сумма данного вида расходов увеличилась на 191,0 тыс.руб, или на 39,8%. В структуре расходов данный раздел составил 11,7%.

**Дебиторская задолженность составила на 01.01.2023 год – 1117,1 тыс.руб**

**Кредиторская задолженность составила на 01.01.2023 год – 198,3 тыс.руб.**

**Выводы и предложения:**

1. Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчётность отражающее финансовое положение Мизурского сельского поселения на 01.01.2023 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2022 года по 31.12.2022 года не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства РФ ст.264.1, а также Инструкции 191-н «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г., применяемого в части подготовки и предоставления годового бухгалтерского отчёта и отчета об исполнении бюджета поселения для проведения Контрольно-счетной палатой Алагирского района экспертно-аналитического мероприятия. В текстовой части представленных отчетов и документах имеются многочисленные ошибки в т.ч. и арифметические.
2. Пояснительную записку формировать в соответствии с утвержденной формой (ф. 0503160), утвержденной Инструкцией 191-н, с учетом вышеуказанных замечаний Контрольно-счетной палаты Алагирского района. В пояснительной записке и отчетах указывать полную и достоверную информацию.
3. Планировать бюджет поселения в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, на основе проведенных экономически эффективных анализов и прогнозирования социально-экономического развития Мизурского сельского поселения для достижения поставленных задач.
4. В основном бюджет Мизурского сельского поселения исполнен по доходам на 7065,5 тыс.руб или на 104,0 %, по расходам исполнен на 6932,8 тыс.руб. или на 86,0%, профицит составил 132,7тыс.руб., имеет социальную направленность.
5. Исправить итоговые суммы в отчетности по исполнению доходной части бюджета за 2022 год. Также провести исправления в пояснительной записке. Отчеты предоставлять в полном объеме в соответствии со ст. 264.2 Бюджетного законодательства Российской Федерации, и в соответствии с утвержденной Инструкцией МинФин РФ 191-н.
6. Сумма неиспользованная при исполнении бюджета Мизурского сельского поселения в размере 1603,7 тыс.руб., является неэффективным расходованием бюджетных средств.

**Контрольно-счетная палата рекомендует**: перед составлением бухгалтерской и иной отчетности и составлением нормативно-правовых актов изучать соответствующие федеральные, республиканские законодательства и внесенные изменения к ним.

**Заключение:**

Контрольно-счётная палата Алагирского района рекомендует проект решения Собрания представителей Мизурского сельского поселения «Об исполнении бюджета Мизурского сельского поселения за 2022 год» к утверждению с учетом выявленных замечаний и устранений допущенных ошибок.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель |  |
| Контрольно-счётной палаты  Алагирского района | М.А.Зарасова |